



## ロータリーは 分かちあいの心

2007～2008年度  
国際ロータリーのテーマ  
ウィルフリッドJ.ウィルキンソン

会長／関野政人 幹事／山本讓二

DISTRICT 2510 JAPAN

# 留萌ロータリークラブ 会報

2007▶2008 WEEKLY REPORT

留萌ロータリークラブ会長テーマ

みんなロータリーが好きだから  
出合いを創造し活性しよう

## プログラム

- 本日  
「地域の魅力をカタチに」  
北の食彩研究会 会長 田中 浩二 様  
前会長 富田 直樹 様
- 次週予定  
「地域の安心・安全について」  
留萌警察署 生活安全課長 葛原 義雅 様

- 結婚記念日  
9月30日 遠藤 光一  
9月30日 松田 宏幸

No. 2297  
第12回 9月26日



前  
例  
会

会員総数	51名
出免会員	5名
欠席会員	15名
出席率	67.39%

前  
々  
会

第9回 9月5日	
欠席会員	9名
メイクアップ	1名
修正出席率	82.61%

例会／毎週水曜 12:15～13:15 留萌産業会館2F

## 📝 会長報告 .....

- 函館地区大会に多数の会員の登録、参加ありがとうございます。例会運営委員会には大会開催当日まで、何かとご苦勞をお掛けしますがよろしくお願ひします。

## 👤 幹事報告 .....

- 1) 国際ロータリー第2510地区ガバナーエレクト事務所開設のお知らせが届いております。

会報受領先

・砂川RC 1832号～1835号

ゲスト

留萌市政策経営室 財務課長 武田 浩一様

## 👤 委員会報告 .....

社会奉仕委員会 西谷(英)委員長  
皆様には既にFAXにてお知らせ致しておりますが、9月21日午後4時30分より第39回交通重点区間スピードダウン旗の波運動が開催されます。ロータリークラブの場所は例年通り、四十坊さん前です。多くの会員の参加をお願いします。

例会運営委員会 二ノ宮委員長

10月に行なわれる地区大会に26名の参加出席の返事を頂きました。当日森町にある北電地熱発電所の見学を平間会員のご好意より行うことが出来ます。会員ご夫人6名の参加を頂き賑々しく行いたいと思いますので、宜しくお願いします。なお、まだバスには多少の余裕がございます。

ますので、参加されたい会員はホテルの都合もありますので、本日中に例会運営委員会までご連絡ください。

## 3分間情報.....

会員研修委員会 澤田委員長  
「ロータリーと宗教」

ロータリーはアメリカで発生し、ヨーロッパに渡り、アジア、アフリカと広がった歴史がありますが、ロータリーの奉仕の精神、理念が確立されたのは、1905年のシカゴR C創立から約20年経った頃であると言われています。

つまり、20年間は主としてキリスト教を信奉する人たちが多く住んでいる地域にロータリーが発展していた訳ですから、ロータリアン達の思想、哲学は当然キリスト教の教えに影響されていました。従ってロータリー精神にはキリスト教的思考が現れていると思います。しかしながら、創立時から20年間にわたって優れたロータリアン達の討議討論と試行錯誤を経て出来上がったロータリー哲学、理念は、決してキリスト教一辺倒の精神とはなっていないのです。例えば「積善の家に余慶あり」という孔孟の教えは、ロータリーの「最もよく奉仕する者、最も多く報いられる」に一脈通ずる思想ではないかと思えます。ポールハリスは彼の著書ディス・ロータリアン・エイジで、「ロータリーは宗教ではない。宗教の代用物でもない。」とっております。

それではロータリーは何だと言え、それは古くからある一道德観念を実業人、専門職業人がその職場において実践することを推進するものである」としております。一道德観念というのは、「汝の欲せざる処を他人に施すなかれ」という孔子の格言や「汝他人より与えられんと欲する全てを他人に与えよ」というナザレのイエスの言葉、その他世界各地に語り継がれている同義語を多数列記して、ロータリー思想とその哲学・精神が、キリスト教という宗教とは関係ないことを解明しております。このようにしてロータリーには、宗教の違いによる排他

性は全くありません。むしろ、あらゆる宗教人を会員として迎えるために、宗教人には1業種1会員制のロータリーの基本原則を適用せず、いかなる宗教人といえどもロータリーの定められた手続きを経て、幾人でも会員とする事が出来ることになっております。

## ニコニコBOX.....

- 地区大会登録ありがとうございます  
関野会長
- 地区大会多くの方の登録をいただきました  
二ノ宮会員
- 入院中は大変お世話になりました  
西谷(恭)会員
- 29回目の結婚記念日を迎える事が出来ました  
平間会員
- 会報修正、平間会員は留萌では独身では？  
鈴木会員

前 回	288,000円
今 回	20,000円
累 計	308,000円

## プログラム.....

「新たな財政健全化法と留萌市の状況」

留萌市政策経営室

財務課長 武田 浩一様

本日は、留萌市の財政の状況についてお話をさせていただきますが、地方公共団体の財政の健全化に関する法律が新しくなりました。本来、今までは一般会計の赤字比率で判断され、赤字が20%を超えると財政再建団体となっておりましたが、皆様ご存じの再建団体になった夕張市において、一般会計と特別会計とで、借金の付け替えがおこなわれており、その額が膨大となり、隠すことが出来なくなり、財政再建団体となってしまいました。これを重く見た国は、一般会計と全ての特別会計のトータルで明らかにし、4つの健全化判断比率の公表をせよとの法律を作りました。これは平成19年6月22日後1

年以内から、他の義務付け規定については平成20年度決算に基づく措置から適用されます。

財政の健全度を判断する4つの指標ですが、1つ目といたしまして、一般会計が赤字であれば、その赤字が財政規模に占める割合をいう実質赤字比率で、留萌市では平成17年度に2億6千万円の赤字に転落し、平成17年度に作りました財政再建計画に沿って取り組み、平成18年度には一般会計は黒字となりました。標準財政規模とは市税＋地方贈与税＋普通交付税など税と付く全てですが、留萌市の場合、平成18年度で約77億円の規模でございます。

2つ目が連結実質赤字比率でございます、全会計の実質赤字等の標準財政規模に対する比率でございます。留萌市は平成18年度では、病院が21.2億円の赤字、国保が3.5億円の赤字、下水道では4億円の赤字と計28.7億円がございました。留萌市はこの連結赤字比率が大変な事になっております。

3つ目は実質公債費比率でありまして、全会計、一部事務組合等を含めた借金返済に対する比率であります。留萌市は平成18年度18%であり、現行で25%を超えると一部の事業の市債の発行が制限され、35%を超えると殆どの事業で借金が認められなくなります。

4つ目が将来負担比率と言いまして、公営企業、出資法人を含めた一般会計の実質的負債の標準財政規模に対する比率でございます。

これらの4つの比率を公表しなければなりません、イエローカードが出されるのか、レッドカードが出されるのか、今年中に国がその基準を発表いたします。財政健全化団体ですと云われれば、ある程度その街の意見は聞いてくれますが、財政再生団体になると夕張市のようになってしまいます。留萌市も非常に厳しい現状ですが、その基準がまだ示されておりませんので、そうならない様に努力をしております。

留萌市全体の経営状況についてお話をいたしますが、留萌市は一般会計の外に7つの特別会計を持っております。港湾会計、水道会計、介護会計、老人会計、病院会計、下水道会計、国保会計です。本来それぞれの特別会計において



採算を取らなければなりません、実情留萌市はこれらの特別会計に国が決めた基準に基づいて繰り出しをしています。ちなみに平成19年度は17億円を繰り出しております。例えば市立病院については新しく建て替えましたが、その借金の返済は3分の1が特別会計で、3分の2が一般会計で支払うことになっております。介護保険会計では介護事業などがありますが、それにかかる8分の1を一般会計で持つ事になっておりますので、そう言うのをまとめて17億円となります。先ほど話した地方公共団体の財政健全化に関する法律が成立し、今まで一般会計と各特別会計を区分して、それぞれの経営状況により判断されてきた健全化の基準が、これからは留萌市全体の経営状況と拡大され、これにより留萌市の平成18年度決算は、一般会計が黒字であっても、病院事業・下水道事業・国民健康保険事業において赤字決算となっている事から、留萌市全体の経営状況は22.8億円の赤字となっております。ここで、今年度と10年前の平成9年度の市民1人あたりの歳出の状況についてお話いたします。人口は26,526人に対して29,691人で、市民1人当たりの歳出予算額は336,532円に対して、342,499円とあまり変わってはいりません。では何に支出しているかと申しますと、借金の返済や、特別会計への繰り出し、児童福祉費や生活保護費、さらには除雪費などが多くなっております。

次に、留萌市の財政状況についてですが、平成16年度までは基金の取り崩しや財政健全化債、退職手当債の発行等による財源対策を講じ、収支の均衡を図ってきましたが、歳入歳出の構造

## 第11回 9月19日(水) 天候/曇

的ギャップが生じたため、平成17年度に財政再建計画を策定し、再建策に取り組んだ結果、平成17年度当初7.3億円の赤字見込みを2.6億円まで圧縮しました。平成18年度についても、計画を上回る改善となります。留萌市の財政悪化の要因としては、第1次の要因として国の景気対策に合わせて公共事業を実施してきたため、その借金の返済が増加、また景気の低迷により市税の伸び悩みがあります。これに対しては、平成11年度留萌市財政健全化計画を策定し、職員給与の削減やゴミ処理手数料の有料化などをしております。

また、第2の要因としては借金返済のピークを迎えたことや、長引く景気の低迷により市税の減少、三位一体改革により地方交付税の大幅な減額があります。これに対して、留萌市は平成17年度留萌市財政再建計画を策定し、更なる職員給与の削減を初めとした、あらゆる歳出の削減に取り組んでおります。また、借金返済計画の見直し、市税及び税外収入の徴収強化や受益者負担の見直し等による増収策を講じております。

市税においては、平成11年度32億円あったものが、平成17年度には27億円と5億円も減少しております。現在は特別減税の廃止などにより少し戻ってきていますが、それでも11年度に比べ約3億円ほど減少しています。地方交付税では、平成15年度に比べ臨時財政対策債を含めて、平成19年度当初で約6.4億円の減となっております。

人件費では、平成15年度約30億円から平成19年度当初で約21億円と削減しております。

一般会計の市債残高は、平成15年度に約270億円あったものが、平成19年度当初で約240億円となっております。ただ、留萌市全体の赤字額で見ますと、赤字額は年々膨らんでおり、標準財政規模に占める割合は、平成18年度決算では37.1%、平成19年度では48.5%と非常に厳しい状況になっています。

最後に、赤字企業会計と特別会計の収支状況についてですが、国保会計は保険給付額が右肩上がり増加しているが、保険税においてはほ

ぼ横ばい状態で、保険給付費の増加の勢いに追いつかず、収支改善が見られません。下水道会計については料金改定等を行ってはいるが、水洗化率も低い水準で止まっており、公債費償還を賄えず、経営改善に至っていない。市立病院が一番の問題で、度重なる診療報酬のマイナス改訂と、派遣医師の引き上げにより、診療体制の縮小を余儀なくされ、医業収益が急激に減少している。それに伴い、不良債務が急激に増加し、平成18年度決算では20億円を超える状況になり、平成19年度には30億円に迫る勢いで急激に悪化しています。医師の数も平成15年と比較して10人も減少し、現在6科の診療体制に縮小せざるをえず、さらには病床51床が休床となっております。

現在、これらの企業会計は赤字を減らすべく話し合いが持たれておりますが、国がこれから示す健全化判断比率に合うように努力し、決して夕張市のようにならないように努力を続けている所でございます。国からの基準が示されましたら、市民の皆様がいち早くお知らせいたします。本日はありがとうございました。